

**Propunere legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private**

**L454/2021**

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
1.	Titlu: Lege privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private	<b>Lege privind stabilirea unor măsuri sanitare pentru protejarea sănătății publice pe perioada stării de alertă</b>	
2.	Art. 1 (1) În vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alerta, în cadrul unităților sanitare, publice și private, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, in cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, precum și in cadrul laboratoarelor de analize medicale, denumite în continuare unități publice și private, personalul este obligat să prezinte certificat digital al UE privind COVID-19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții: a) vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea scheme! complete;	<b>Art. 1 (1) In interesul protejării sănătății publice și în scopul exclusiv al combaterii răspândirii epidemiei Covid-19, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul <b>tuturor</b> unităților sanitare, publice și private, <del>astfel cum sunt</del> reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, <b>în cadrul unităților de asistență medicală profilactică și curativă, în cadrul unităților și structurilor medicale reglementate de art. 170 și 172 alin. (10) din Legea nr. nr.95/2006 privind</b></b>	<b>Amendament al Comisiei</b>  <b>Amendament al senatorului PNL Florin Cîțu și al deputatului PNL Raluca Turcan</b>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
	<p>b) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2;</p> <p>c) rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.</p>	<p><b>reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul laboratoarelor de analize medicale, denumite în continuare unități publice și private, precum și în cadrul centrelor prevăzute de art. 30 din Legea 292/2011 a asistenței sociale, personalul, precum și persoanele fizice care activează ca furnizori de servicii medicale, inclusiv de specialitate, de dispozitive medicale și de medicamente prevăzute de art. 135, art. 253 și art. 254 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligate</b> să prezinte certificat digital al UE privind COVID-19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții:</p> <p>a) vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete;</p> <p>b) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2;</p> <p>c) rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat și prezentat în condițiile O.U.G. nr.68/2021 din 29 iunie 2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19.</p>	

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
		<p>După alin. (1) al art. 1 se introduc patru noi alineate cu următorul cuprins:</p> <p>(1<sup>1</sup>) Dispozițiile alin. (1) se aplică și autorităților, instituțiilor publice și de interes public, de utilitate publică și celorlalte unități publice, centrale și locale, regiilor autonome, operatorilor economici care își desfășoară activitatea în clădiri de birouri private cu mai mult de 50 de persoane simultan.</p> <p>(1<sup>2</sup>) În cadrul entităților publice și private prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>), obligația prezentării certificatului digital al UE privind COVID-19 revine membrilor Camerei Deputaților și ai Senatului, persoanelor care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, precum și tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul respectivelor entități.</p> <p>(1<sup>3</sup>) Obligația prezentării certificatului prevăzut la alin. (1) se aplica și în cazul accesului persoanelor în sediile entităților publice și private prevăzute la alin.(1<sup>1</sup>) în condițiile prezentei legi.</p> <p>(1<sup>4</sup>) Prevederile prezentei legi nu se aplică autorităților și instituțiilor din cadrul autorității judecătorești, fiindu-le aplicabile dispozițiile Legii nr. 114/2021 din 28 aprilie 2021 privind unele</p>	<p>CNCD constată că tratamentul diferențiat ce se propune a fi introdus prin proiectul de lege supus analizei, are loc între persoane fizice care nu se află în situații analoage, comparabile și, ca atare, nu suntem în situația unei discriminări, respectiv în situația încălcării principiului egalității și nediscriminării reglementat de art. 16 din Constituția României</p> <p style="text-align: center;"><b>Amendament al Comisiei</b></p> <p><b>Amendament al senatorului PNL Florin Cîțu și al deputatului PNL Raluca Turcan</b></p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
		<p>măsurile în domeniul justiției în contextul pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 457 din 29 aprilie 2021.</p>	<p>Cerinta conform art. 79 din Legea nr. 24/2000.</p>
3.		<p><b>Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>Art. 1 (1)</b> În vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul unităților sanitare, publice și private, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, în cadrul laboratoarelor de analize medicale, <u>în cadrul centrelor prevăzute de art. 30 din Legea 292/2011 a asistenței sociale, precum și în cadrul sistemului de învățământ preuniversitar și superior, prevăzut de art. 88 și art 291 din Legea 1/2011 a educației naționale,</u> denumite în continuare unități publice și private, personalul este obligat să prezinte certificat digital al UE privind COVID-19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții:  a)vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete;</p>	<p><b>Amendament al Comisiei pentru muncă</b>  - respins</p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
		<p>b)se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2;</p> <p>c)rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.</p>	
4.	(2) Costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2, în condițiile prevăzute la alin. (1) lit. c), sunt suportate de către personalul din cadrul unităților publice prevăzute la alin. (1).	(2) Costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2, în condițiile prevăzute la alin. (1) lit. c), sunt suportate de către personalul din cadrul unităților publice prevăzute la alin. (1) și (1 <sup>1</sup> ), de membrii Camerei Deputaților și Senatului, de persoanele care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, de persoanele fizice - furnizori de servicii medicale, de dispozitive și de medicamente -, precum și de persoanele prevăzute la alin. (1 <sup>3</sup> ).	CNCD constată că măsurile sunt proporționale cu scopul urmărit, statul român pune la dispoziție în mod gratuit vaccin pentru imunizarea împotriva Covid-19.
5.	(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2) pentru personalul din cadrul unităților publice, care face dovada unor afecțiuni care reprezintă contraindicație la vaccinare, activitatea de testare se organizează, cu suportarea costurilor, de către angajator.	3) Prin excepție de la prevederile alin. (2) pentru personalul din cadrul unităților publice și private, care face dovada unei afecțiuni care reprezintă contraindicație la vaccinare și e stabilită de un medic de specialitate conform normelor medicale în vigoare, activitatea de testare se organizează, cu suportarea costurilor de către angajator.	
6.	(4) Pentru unitățile private prevăzute la alin. (1), costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2 sunt suportate conform procedurilor stabilite la nivelul acestora.	(4) Pentru unitățile private prevăzute la alin. (1) și (1 <sup>1</sup> ), costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2 sunt suportate conform procedurilor stabilite la nivelul acestora.	

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
7.	<p>Art. 2 (1) Conducerea unităților publice și private ia măsurile necesare în vederea verificării certificatelor digitale al UE privind COVID-19 prin intermediul aplicației mobile "Check DCC", precum și în vederea interzicerii accesului la locul de munca personalului care nu îndeplinește una din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).</p>	<p>Art. 2 (1) Conducerea unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și (1<sup>1</sup>) ia măsurile necesare în vederea verificării certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 prin intermediul aplicației mobile "Check DCC", precum și în vederea interzicerii accesului temporar la locul de munca personalului care nu prezintă un certificat digital al UE care să ateste îndeplinirea uneia dintre condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).</p> <p>(1<sup>1</sup>) Dispozițiile alin. (1) se aplică și categoriilor de persoane menționate la art. 1 alin. (1<sup>2</sup>) și alin. (1<sup>3</sup>).</p> <p>(1<sup>2</sup>) Toate categoriile de personal prevăzute de prezenta lege, respectiv membrii Camerei Deputaților și ai Senatului, persoanele care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, precum și celelalte categorii de persoane de la art. 1 alin. (1<sup>3</sup>) au obligația prezentării certificatului digital al UE privind COVID-19 conducerii unității publice sau private sau persoanei desemnate de aceasta, la accesul în entitățile prevăzute la art. 1, iar persoanele fizice - furnizori de servicii medicale, de dispozitive și de medicamente au obligația prezentării certificatului digital direct beneficiarului, la cererea acestuia.</p>	
8.	<p>(2) Raporturile de serviciu, respectiv contractele în baza cărora își desfășoară activitatea personalul din unitățile publice și private, care nu prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia</p>	<p>(2) Prin derogare de la prevederile art. 50 din Codul Muncii .... și de la prevederile art. 513 alin. (1) din Codul Administrativ ..., raporturile de serviciu, respectiv contractele în baza cărora își desfășoară activitatea personalul din unitățile</p>	<p>CNCD: În ierarhia drepturilor și a libertăților fundamentale, protecția</p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
	<p>din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1), se suspendă de drept, pe o perioadă de 30 de zile.</p>	<p>publice și private, care nu prezintă certificatul digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1), se suspendă de drept, <b>fără plata drepturilor salariale</b>, pe o perioadă de 30 de zile. Suspendarea se constată prin dispoziția scrisă a organului de conducere a unității emisă în condițiile legii.</p>	<p>dreptului la viață are prioritate în raport cu dreptul la viață privată și dreptul la muncă. Aceste drepturi nu sunt în conflict, ci se află în relație de complementaritate.</p> <p>Limitările dreptului la viață privată și a dreptului la muncă urmăresc atingerea unui scop legitim, măsurile sunt necesare și adecvate, respectiv proporționale cu scopul urmărit.</p> <p>Dreptul la viață și dreptul la muncă pot fi limitate în scopul asigurării sănătății publice, a serviciilor de sănătate, a protecției vieții terților, pe vreme de pandemie. Din aceste considerente, limitările</p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
			nu încalcă nici dreptul la demnitate umană.
9.	(3) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) încetează la data la care personalul prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).	<p>(3) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) încetează la data la care personalul prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).</p> <p>Se introduce alin 3<sup>1</sup>.....</p> <p>(3<sup>1</sup>) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) operează de drept sau continuă, după caz, fără plata drepturilor salariale, de la data la care personalul încetează să mai prezinte certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii condiției prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. c). Perioada de suspendare dispusă în condițiile alin. (2) se calculează prin cumulul tuturor zilelor de suspendare până la împlinirea numărului maxim de 30 de zile.</p>	<p>Proporționalitatea măsurii rezultă și din faptul că ea este introdusă doar pe perioada stării de alertă.</p> <p><b>Dreptul la muncă nu este un drept absolut.</b> Acesta poate fi condiționat de îndeplinirea unor cerințe medicale, atât la încheierea contractului de muncă, cât și în perioada derulării acestuia. Statul are o obligație pozitivă să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice (art. 34 alin. (2) din Constituție) și să asigure securitatea și sănătatea salariaților</p>



Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
			(art. 41 alin. (2) din Constituție).
10.	(4) În situația în care personalul din unitățile publice cumulează 30 de zile de suspendare în condițiile alin. (2), raportul de serviciu, respectiv contractul în baza căruia își desfășoară activitatea încetează de drept.	<p>(4) În situația în care personalul din unitățile publice cumulează 30 de zile de suspendare conform alin.(2) și alin. (3<sup>1</sup>), raportul de serviciu, respectiv contractul în baza căruia își desfășoară activitatea încetează de drept. Încetarea se constată prin dispoziția scrisă a organului de conducere a unității emisă în condițiile legii.</p> <p>Se introduce alin 4<sup>1</sup>.....</p> <p>(4<sup>1</sup>) Decizia de suspendare, respectiv decizia de încetare a raporturilor de serviciu sau de muncă dispusă în conformitate cu prezenta lege poate fi contestată la instanța competentă conform legii, după caz. În condițiile în care instanța competentă este instanța de contencios administrativ, prevederile art. 17 din Legea nr. 136/2020 se aplică în mod corespunzător.</p>	<p>CNCD: Protecția vieții și a sănătății pacienților, a angajaților ori a beneficiarilor de servicii medicale la domiciliu au prioritate față de dreptul la muncă. Concedierea intervine ca o necesitate a angajatorului de a demara recrutarea altor <b>persoane nevulnerabile</b> față de virusul SARS-COV-2, cu scopul de a asigura resursa umană capabilă să asigure funcționarea permanentă a serviciului național de sănătate. În acest scop, soluția suspendării și a încetării de drept a contractului de muncă, cu termenele precizate în proiectul de</p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
			lege, sunt proporționale cu scopul urmărit de inițiatori.
11.	(5) În situația în care personalul din unitățile private cumulează 30 de zile de suspendare, angajatorul poate dispune fie prelungirea suspendării, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea.	<p>(5) În situația în care personalul din unitățile private cumulează 30 de zile de suspendare în condițiile alin.(2) și alin. (3<sup>1</sup>), angajatorul dispune fie prelungirea suspendării <b>pentru o nouă perioadă de 30 zile</b>, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea <b>la inițiativa angajatorului, în condițiile legii.</b></p> <p><b>După alin (5) se introduce un alin nou, alin (6), cu următorul cuprins:</b> Suspendarea de drept nu operează sau, după caz, încetează în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19. În acest caz persoana vaccinată cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19, beneficiază de testarea gratuită la locul de muncă exclusiv până la încheierea termenului a schemei complete de vaccinare, având obligația încheierii schemei complete în termenul stabilit de normele medicale. Dovada efectuării primei doze de vaccin se face cu adeverința de vaccinare.</p>	<p>CNCD constată că inițiativa legislativă aflată în analiză nu introduce un tratament diferențiat nejustificat și este conformă cu principiul egalității și nediscriminării.</p> <p><b>Amendament al senatorului PNL Florin Cîțu</b></p> <p><b>Propune eliminarea expresiei ”care se întoarce în activitate” având în vedere că sunt și situații în care suspendarea nu operează deloc.</b></p>

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
12.		<p>După alin (5) se introduce un alin nou, alin (6), cu următorul cuprins:</p> <p>(6) Suspendarea de drept nu operează sau, după caz, încetează în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19. În acest caz persoana vaccinată cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19, care se întoarce în activitate beneficiază de testarea gratuită la locul de muncă exclusiv până la încheierea la termen a schemei complete de vaccinare, având obligația încheierii schemei complete în termenul stabilit de normele medicale. Dovada efectuării primei doze de vaccin se face cu adeverința de vaccinare.</p>	<p><b>Amendament al Comisiei pentru muncă</b></p>
13.		<p>După art. 2 se introduce un art. nou, art. 2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>”Prin excepție de la prevederile prezentei legi, pentru personalul din cadrul sistemului de învățământ preuniversitar și superior, prevăzut de art. 88 și art. 291 din Legea 1/2011 a educației naționale, care nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 1, alin (1), lit. a) și b), i-se va asigura timp de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi teste RT-PCR sau teste antigen rapide pentru îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 1, alin (1), lit. c).”</p>	<p><b>Amendament al Comisiei pentru muncă</b></p> <p><b>(Nu e susținut de Ministerul muncii)</b></p>
14.	<p>Art. 3 (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 2 alin. (1) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, aplicată conducătorului unității respective.</p>	<p>Art. 3 (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 2 alin. (1), alin. (2) și alin.(4) în sarcina persoanele juridice reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, aplicată unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și alin.(1<sup>1</sup>).</p>	

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
		<p>(1<sup>1</sup>) Nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 2 alin. (1), alin. (2) și alin.(4) în sarcina conducerii unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și alin.(1<sup>1</sup>) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, aplicată conducerii unității respective sau persoanei desemnate de aceasta pentru îndeplinirea obligațiilor.</p> <p>(1<sup>2</sup>) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 1 alin. (1<sup>2</sup>) și la art. 2 alin. (1<sup>2</sup>) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, aplicată persoanelor prevăzute la art. 1 alin. (1<sup>2</sup>) precum și persoanelor fizice - furnizori de servicii, de dispozitive și de medicamente.</p>	
15.	(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii în condițiile alin. (1) se realizează de personalul împuternicit din cadrul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București și din cadrul Inspecției Sanitare de Stat.	<p>(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii în condițiile alin. (1) se realizează de personalul împuternicit din cadrul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, din cadrul Inspecției Sanitare de Stat, a Inspecției Muncii, precum și ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului de Interne.</p> <p><b>Art. 3<sup>1</sup> Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile OG nr. 2/2001 ...</b></p>	

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente	Observații
16.	Art. 4 Prezenta lege intră în vigoare în termen de 10 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art. 4 Prezenta lege intră în vigoare în termen de 15 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.	